

EL PAÍS, LA REGIÓN, EL MUNDO:

Tres perspectivas para diagnósticos correctos y estrategias eficaces hacia el futuro

Félix Peña

Newsletter mensual

Marzo 2022

Resumen:

Las que se observan en la crisis de Ucrania son tensiones con implicancias profundas, aunque difíciles de pronosticar. Es otro signo de los tiempos. Pero tanto las tensiones como los hechos que las generan están indicando que se ha abierto un nuevo y complejo ciclo en el orden internacional, que tendrá hacia el futuro un acentuado alcance multipolar.

Ello acrecentará la necesidad de enfocar las relaciones internacionales de cualquier país en una triple perspectiva.

La primera es la de cada país en su carácter de protagonista del sistema internacional global. Cualquiera que sea su dimensión y su poder relativo, todo país requerirá tener un diagnóstico certero, sobre la importancia que tienen sus relaciones con cada uno de los demás países y, en particular con los más relevantes y los más próximos.

En segundo lugar, en la perspectiva de la región geográfica a la que pertenece un país. Ello implica tener una clara idea de la importancia relativa que ese país tiene para la estabilidad política, el desarrollo económico y la paz de su región

Y en tercer lugar en la del mundo en su conjunto. Esto es la importancia relativa que un país pueda tener en el funcionamiento del sistema internacional global y en especial, en la preservación de las condiciones de paz o en el desarrollo de conflictos que puedan derivar eventualmente en enfrentamientos bélicos.

La actual crisis en Ucrania ha, por lo tanto, fortalecido la necesidad de analizar procesos de integración como los que se desarrollan actualmente en América del Sur y en América Latina, especialmente en el ámbito del Mercosur, con un enfoque amplio que incluya por cierto los factores que inciden en el comercio y el desarrollo económico, pero que trasciendan al plano del fortalecimiento de las condiciones para el predominio de la paz y la estabilidad política en la región en su conjunto.

Como con acierto lo señala Ignacio Bartesaghi en el título de su artículo publicado el 27 de febrero 2022 (ver la referencia en la sección Lecturas Recomendadas de este “Newsletter”), la guerra que se ha desatado en Ucrania puede ser percibida como un factor que suma tensiones a un ya convulsionado contexto político global. Ha reinstalado incluso la posibilidad de una eventual nueva guerra mundial. A lo que podemos agregar que este conflicto también estaría sumando tensiones que complicarían aún más el contexto económico global.

Son tensiones cuyas implicancias más profundas son aún difíciles de pronosticar con precisión, pero que se pueden fácilmente imaginar a la luz de muchas experiencias históricas, incluyendo las de las dos guerras mundiales del siglo pasado.

Es otro signo de los tiempos. Pero tanto las tensiones como los hechos que las generan, están indicando que se estaría abriendo lo que sería un nuevo ciclo en el orden internacional, que tendría un notorio alcance multipolar e incluso anárquico, y que agravaría el cuadro actual de marcadas incertidumbres.

Ello está acentuando la necesidad cada vez más evidente, de tener que enfocar las relaciones internacionales de cualquier país, en por lo menos tres perspectivas simultáneas.

La primera es la ***perspectiva de cada país*** en su condición de protagonista del sistema internacional global. Cualquiera que sea su dimensión y su poder relativo, todo país requerirá tener un diagnóstico certero, sobre la importancia relativa que tienen sus relaciones con cada uno de los demás países y, en particular con los más relevantes y los más próximos.

La segunda es la ***perspectiva de la concreta región geográfica*** a la que pertenece un país. Ello implica tener una clara idea de la importancia relativa que cada país pueda tener para la estabilidad política, el desarrollo económico y la paz de su región.

Y la tercera es la ***perspectiva del sistema internacional global***. Esto es la importancia relativa que un país tiene en el funcionamiento del sistema mundial, en especial para la preservación de las condiciones de estabilidad y paz y, sobre todo, en los casos en que se produjeran situaciones de conflictos que puedan derivar en eventuales enfrentamientos bélicos con otros países.

Cabe tener en cuenta además que, entre otros efectos, la actual crisis de Ucrania acentúa la necesidad de rever algunos de los mecanismos previstos en el plano internacional para impulsar la cooperación económica entre las naciones. Ello es más factible cuando se trate de mecanismos que son relevantes y que ya han puesto en evidencia sus limitaciones para ser efectivos y eficaces. Tal el caso, por ejemplo en el plano multilateral, del sistema del comercio global institucionalizado en la Organización Mundial del Comercio.

Y es muy posible también que se acreciente la valoración, tanto por razones económicas como políticas, de los procesos regionales de integración económica. El impacto en la Unión Europea, por ejemplo, podría ser eventualmente fuerte. El gobierno de Ucrania ya ha manifestado su interés en acelerar su incorporación a ese proceso precisamente originado en la experiencia acumulada tras la Segunda Guerra Mundial.

Recordemos que los planteos originados en 1950, entre otros en Jean Monnet, en Robert Schumann y en Konrad Adenauer (ver al respecto el libro de Victoria Martín de la Torre, en la sección Lecturas Recomendadas de este *Newsletter*), se basaron en la necesidad de evitar la reproducción de un cuadro de factores que habían conducido a la guerra y que podrían volver a producir una experiencia similar de profundizase el actual enfrentamiento entre Europa y la Unión Soviética.

El discurso del Presidente de Ucrania este 27 de febrero ante el Parlamento Europeo, precisamente relaciona el futuro de su país con su incorporación a la UE.

La actual crisis en Ucrania ha, por lo tanto, fortalecido la necesidad de analizar los procesos de integración como los que se desarrollan actualmente en América del Sur y en América Latina, especialmente en el ámbito del Mercosur, con un enfoque amplio que incluya por cierto todos los factores que inciden en el comercio y el desarrollo económico, pero que trasciendan al plano del fortalecimiento de las condiciones para el predominio de la paz y la estabilidad política en la región en su conjunto.

Lecturas recomendadas

- Bartesaghi, Ignacio, “Guerra en Ucrania: un conflicto que suma tensiones a nuestro convulsionado contexto político”, Tradenews, 27 de febrero 2022 (www.tradenews.com.ar).
- Binetti, Bruno, “Que significa ser parte de la franja y la ruta de China”, diario “La Nación”, sección opinión, Buenos Aires 17 de febrero 2022, en www.lanacion.com.ar/opinion/que-significa-ser-parte-de-la-franja-y-la-ruta-de--China-nid17022022.
- Bosca, Roberto, “Pobrimo y capitalismo según el Papa”, diario “La Nación”, sección opinión, Buenos Aires 15 de febrero 2022.
- Capdevila, Inés, “¿Estamos ante una guerra en Europa, o ante una Tercera Guerra Mundial?”, diario “La Nación”, Buenos Aires 25 de febrero 2022.
- Chhabra, Tarun; Doshi, Rush; Hass, Ryan; Kimball, Emilie (editors), Global China. Assessing China’s Growing Role in the World”, Brookings Institution Press, Washington D.C. 2022.
- De la Balze, Felipe, “Estados Unidos, China y la Política Exterior Argentina”, Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas, Buenos Aires 2021.
- Dian, Matteo; Menegazzi, Silvia, “New Regional Initiatives en China’s Foreign Policy. The Incoming Pluralism of Global Governance”, Palgrave Macmillan, 2018.
- Ding, Zhijie, “What a multi-phased reforma strategy of the WTO should look like”, East Asia Forum, 2 march 2022, en www.eastasiaforum.org.
- Economy, Elizabeth C., “The World According to China”, Council on Foreign Relations Book, Cambridge – Medford 2022.
- Garten Jeffrey E., “From Silk To Silicon. The Story of Globalization Through Ten Extraordinary Lives”, chapter VII “Jean Monnet. The Diplomat Who Reinvented Europe 1888-1979”, Harper, New York-London-Toronto-Sidney, 2016.
- Girado, Gustavo A., “Un Mundo “Made” in China. La larga marcha hacia la creación de un nuevo orden mundial”, Capital Intelectual, Buenos Aires 2021.
- Goh, Evelyn, “50 years on: changing China policy”, East Asian Forum, 28 February 2022, en www.eastasiaforum.org.
- Gubin, Andrey, “Russia’s blossoming ties with ASEAN”, East Asian Forum, 4 February 2022, en www.eastasiaforum.org.
- Gupta, Sourabh, “The Shangai Communique’s relevances endure in age of US-China strategic competition”, East Asian Forum, 28 February 2022, en www.eastasiaforum.org.

- Harari, Yuval Noah, “El mundo sin guerras, un legado de la humanidad que está en riesgo”, diario “La Nación”, Buenos Aires, 2 de marzo 2022.
- Harley Breen, John, “Prospects for the United Kingdom’s CPTPP accession”, East Asian Forum, 31 January 2022, www.eastaasiaforum.org.
- Lagorio, Ricardo, “La República Argentina debe recuperar su lugar en el mundo”, diario “La Nación”, sección opinión, Buenos Aires 17 de febrero 2022.
- Legvold, Robert L., “Return to Cold War”, Polity Press, Cambridge – Malden, 2016.
- Luttwak, Edward N., “The Rise of China vs. the Logic of Strategy”, the Belknap Press of Harvard University Press, Cambridge - London 2012.
- Mabrouk, Hatem, “Would Harmonizing Preferential Rules of Origin Aid Trade Liberalization”, 2015
- Malmgren, Pippa, “Geopolitics for Investors”, CFA Institute Research Foundation, Charlottesville, VA; New York; Washington DC 2015.
- Martín de la Torre, Victoria, “Europa, un Salto a lo Desconocido. Un viaje en el tiempo para conocer a los fundadores de la Unión Europea”, prólogo de Javier Solana, Encuentro S.A., Madrid 2015.
- Mauldin, John F.; Wray, Worth W. (editors), “A Great Leap Forward? Making Sense of China’s Cooling Credit Boom, Technological Transformation, High Stakes Rebalancing, Geopolitical Rise, & Reserve Currency Dream”, Mauldin Economics 2015.
- Sarotte, M.E., “Not One Inch. America, Russia, and the Making of Post-Cold War Stalemate”, Yale University Press, New Haven – London 2021.
- Staiger, Robert W., “A World Trading System for the Twenty First Century”, Ohlin_Book_RWS-Final_Revision_10142021.pdf.
- Urata, Shujiro, “Japan’s new model of capitalism in an uncertain world”, East Asia Forum, 14 February 2022, en www.eastasiaforum.org.
- Ureta, José Nestor, “Por una firme política exterior conforme a los intereses del país”, diario “La Nación”, sección opinión, Buenos Aires 17 de febrero 2022.

(*) Director del Instituto de Comercio Internacional de la Fundación ICBC; Director de la Maestría en Relaciones Comerciales Internacionales - Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF); Miembro del Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales (CARI).